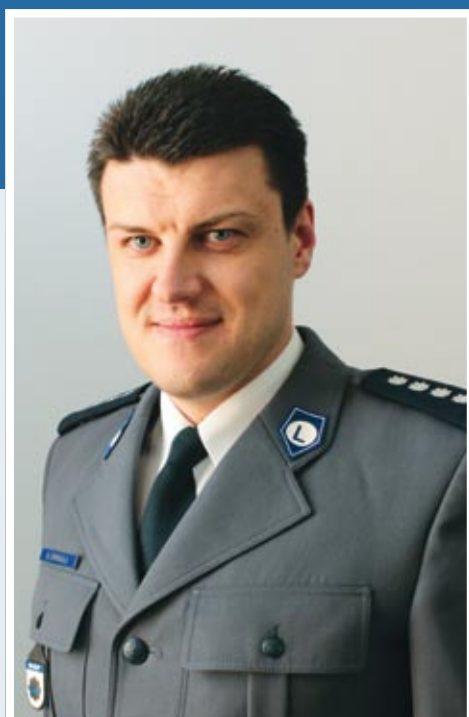


# PION PRAWNY GABINETU KGP

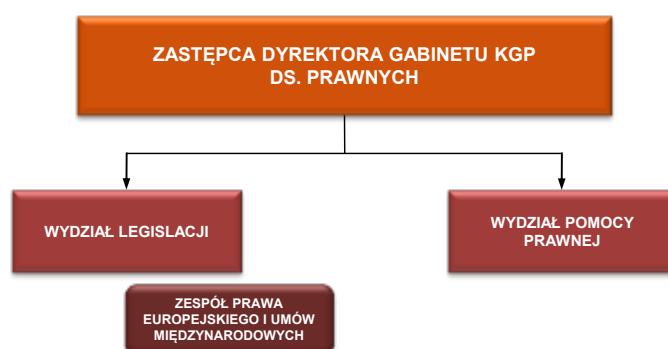
## Kierownictwo, struktura, zadania



**NADKOM. BARTOSZ FURGAŁA**  
Zastępca Dyrektora Gabinetu  
Komendanta Głównego Policji  
ds. prawnych

Odpowiada za prace legislacyjne prowadzone w KGP oraz zapewnia warunki do tego, by Komendant Główny Policji należycie realizował swoje obowiązki wobec organów władzy sądowniczej. Osoby zatrudnione w pionie prawnym Gabinetu KGP na podstawie stosownych upoważnień zapewniają zastępstwo prawne i procesowe Komendanta Głównego Policji. W takich sytuacjach jak postępowanie przed Trybunałem Konstytucyjnym czy przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w żywotnych dla Policji sprawach prawnicy z Gabinetu KGP zapewniają szefowi Policji wszelkie informacje i kompleksową pomoc. Reprezentują organ w sprawach cywilnych, karnych i administracyjnych. Do Gabinetu KGP trafiają wszystkie ministerialne i rządowe projekty aktów prawnych, które wymagają opinii Komendanta Głównego Policji. Prawnicy Gabinetu KGP dbają o to, by prawo policyjne przystawało do zasad współpracy międzynarodowej i było zgodne ze sztuką prawniczą. Wydają również opinie prawne w sprawach istotnych dla całej Policji, poszczególnych służb, a nawet komórek organizacyjnych. Pion prawny Gabinetu KGP wydaje elektroniczny Dziennik Urzędowy KGP, a ostatnim osiągnięciem jest Baza Aktów Własnych, która gromadzi cały dorobek legislacyjny Komendanta Głównego Policji i jest dostępna w formie elektronicznej.

*Roman Miśkiewicz, Naczelnik Wydziału Prezydialnego Gabinetu KGP  
Irena Fedorowicz, główny specjalista Wydziału Prezydialnego Gabinetu KGP*



Schemat struktury organizacyjnej pionu prawnego Gabinetu KGP

# Nadzorowanie i koordynacja prac legislacyjnych oraz pomoc prawna

**R**ealizując proces doskonalenia organizacji Komendy Głównej Policji, w 2013 r. dokonano zmian m.in. poprzez rozszerzenie zakresu merytorycznego Gabinetu Komendanta Głównej Policji o zagadnienia uprzednio realizowane przez Biuro Kadr i Szkolenia KGP, Biuro Prawne KGP oraz Biuro Ochrony Informacji Niejawnych KGP. Zmiana ta miała na celu zintegrowanie kwestii związanych z obsługą funkcjonowania centralnego organu administracji rządowej – Komendanta Głównego Policji, a także usprawnienie realizacji na rzecz Policji zagadnień z zakresu zarządzania zasobami ludzkimi, legislacyjnych, obsługi prawnej oraz związanych z ochroną informacji niejawnych.

W nowej strukturze organizacyjnej Gabinetu Komendanta Głównego Policji powstał – nadzorowany przez zastępcę dyrektora biura do spraw prawnych – tzw. pion prawny, do którego priorytetowych zadań należą nadzorowanie i koordynacja prac legislacyjnych w Komendzie Głównej Policji, świadczenie pomocy prawnej Komendantowi Głównemu Policji oraz koordynowanie pomocy prawnej w Policji.

W skład pionu prawnego wchodzi Wydział Legislacji oraz Wydział Pomocy Prawnej, które, zgodnie z decyzją nr 6 Dyrektora Gabinetu Komendanta Głównego Policji z dnia 10 maja 2013 r. wykonują m.in. zadania obejmujące:

- koordynowanie prac legislacyjnych dotyczących projektów aktów prawnych i projektów stanowisk rządu, wynikających z zadań Komendanta Głównego Policji;
- opracowywanie legislacyjne lub opiniowanie w zakresie techniki prawodawczej projektów aktów prawnych;
- udział w pracach nad projektami aktów prawnych dotyczących Policji, prowadzonych przez komisje i podkomisje parlamentarne oraz inne komisje i zespoły;
- koordynowanie w Policji, w tym konsultowanie i opiniowanie, projektów aktów prawnych – dotyczących Policji – z zakresu prawa Unii Europejskiej oraz organizacji międzynarodowych, których członkiem jest Rzeczpospolita Polska;
- redagowanie, składanie i wydawanie elektronicznej formy Dziennika Urzędowego Komendy Głównej Policji;
- ewidencjonowanie aktów prawnych Komendanta Głównego Policji;
- zapewnianie pomocy prawnej Komendantowi Głównemu Policji i jego zastępcom oraz kierownikom komórek organizacyjnych Komendy Głównej Policji;
- redagowanie i wydawanie „Biuletynu Prawnego” Komendy Głównej Policji.

W pionie prawnym są zatrudnieni pracownicy Policji i policjanci o dużej wiedzy, kompetencjach i doświadczeniach zawodowych, w tym radcowie prawni oraz legislatorzy.

Zatrudnieni w pionie prawnym radcowie prawni realizują profesjonalne zastępstwo prawne i procesowe Komendanta Głównego Policji przed Trybunałem Konstytucyjnym, Sądem

Najwyższym, sądami administracyjnymi, w tym Naczelnym Sądem Administracyjnym, sądami powszechnymi oraz innymi organami orzekającymi w sprawach należących do właściwości komórek organizacyjnych Komendy Głównej Policji. Udział pracowników Policji i policjantów z wykształceniem prawniczym i doświadczeniem legislacyjnym w realizowanym w Komendzie Głównej Policji procesie legislacyjnym zapewnia zgodność wydawanych przez Komendanta Głównego Policji aktów normatywnych oraz decyzji i wytycznych z zasadami techniki prawodawczej, określonymi w aktach prawa powszechnie obowiązującego.

Pion prawny KGP ściśle współpracuje z Departamentem Prawnym i Departamentem Nadzoru Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz Rządowym Centrum Legislacji. Współpraca dotyczy projektów aktów prawa powszechnie obowiązującego o istotnym znaczeniu dla Policji. Ponadto współdziała z komórkami prawnymi Komendy Głównej Straży Granicznej, Komendy Głównej Straży Pożarnej, Komendy Głównej Żandarmerii Wojskowej, BOR, CBA, ABW, AW, SKW oraz Służby Więziennej. Efektem tej współpracy są przede wszystkim porozumienia zawierane przez Komendanta Głównego Policji ze wskazanymi służbami w celu wykonywania ustawowych zadań, a także wspólne dla Policji i wyżej wskazanych służb propozycje rozwiązań prawnych istotne z punktu widzenia realizowanych zadań.

W 2013 r. i 2014 r. pion prawny Gabinetu Komendanta Głównego Policji inicjował prace legislacyjne nad projektami aktów prawa powszechnie obowiązującego, ważnych z punktu widzenia zadań realizowanych przez Policję, m.in. nad ustawą o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej, ustawą o udziale zagranicznych funkcjonariuszy lub pracowników we wspólnych operacjach lub wspólnych działaniach ratowniczych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ustawą o zmianie ustawy Kodeks postępowania karnego i innych ustaw, ustawą prawo o zgromadzeniach, a także brał udział w tych pracach. Ponadto uczestniczył w pracach legislacyjnych nad aktami normatywnymi oraz decyzjami i wytycznymi wydawanymi przez Komendanta Głównego Policji, w tym m.in. nad zmianą zarządzenia w sprawie prowadzenia przez Policję poszukiwania osoby zaginionej oraz postępowania w przypadku ujawnienia osoby o nieustalonej tożsamości lub znalezienia nieznanymi zwłok oraz szczątków ludzkich (w zakresie wprowadzenia CHILDALERT), nad zarządzeniem w sprawie sprawowania przez Policję nadzoru prewencyjnego (w związku z wejściem w życie ustawy o postępowaniu wobec osób z zaburzeniami psychicznymi stwarzających zagrożenie życia, zdrowia lub wolności seksualnej innych osób) oraz nad zarządzeniem w sprawie postępowania policjantów w przypadku uzyskania informacji o podłożeniu urządzenia wybuchowego.

Na początku 2014 r. pion prawny udostępnił policjantom i pracownikom Policji Elektroniczny System Informacji Prawnej – Baza Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji. System ten, obejmujący zbiór aktów prawnych wydanych przez Komendanta Głównego Policji od roku 1990, powstał w wyniku realizacji przez pion prawny Gabinetu Komendanta Głównego Policji zadania tworzenia i prowadzenia zbioru aktów własnych Komendanta Głównego Policji. Można z niego korzystać za pośrednictwem przeglądarki internetowej. Kolejnym etapem w pracach nad Bazą Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji będzie jej uzupełnienie o akty prawne wydawane przez komendantów wojewódzkich (stołecznej) Policji, kome-

danta-rektora WSPol oraz komendantów szkół policyjnych. Jednym z najistotniejszych zadań pionu prawnego w roku 2014 jest udział w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Policji. Zmiana ta dotyczy utworzenia nowej jednostki organizacyjnej Policji pod nazwą Centralne Biuro Śledcze Policji oraz uregulowania zadań związanych z poszukiwaniem osób zaginionych. Projekt jest obecnie przedmiotem obrad komisji i podkomisji parlamentarnych. Konsekwencją wejścia w życie projektowanej zmiany jest konieczność opracowania około 40 rozporządzeń oraz wielu aktów wewnątrzpolicyjnych. Z inicjatywy pionu prawnego prace te podjęto już pod koniec 2013 r. i są one obecnie kontynuowane.

## **ELEKTRONICZNY SYSTEM INFORMACJI PRAWNEJ**

### **Baza Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji**

**K**omendant Główny Policji jako centralny organ administracji rządowej jest uprawniony do wydawania aktów normatywnych o charakterze wewnętrznym, decyzji i wytycznych, których adresatami są wszystkie jednostki organizacyjnie Policji oraz policjanci i pracownicy Policji. Jest także uprawniony do zawierania porozumień z organami administracji publicznej lub innymi podmiotami.

Realizację zadania tworzenia i prowadzenia zbioru wydawanych przez Komendanta Głównego Policji aktów własnych oraz ich udostępniania powierzono Wydziałowi Legislacji Gabinetu Komendanta Głównego Policji.

Do 2012 r. zbiór aktów własnych Komendanta Głównego Policji prowadzono w formie papierowej. Od 2012 r. Komendant Główny Policji sporządza wydawane przez siebie akty prawne w postaci dokumentów elektronicznych, opatruje je bezpiecznym podpisem elektronicznym walidowanym za pomocą kwalifikowanego certyfikatu, a następnie ogłasza je w elektronicznym Dzienniku Urzędowym Komendy Główniej Policji.

#### **Jak powstawała Baza Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji?**

Wychodząc naprzeciw potrzebom policjantów i pracowników Policji, w celu ułatwienia korzystania ze zbioru aktów własnych Komendanta Głównego Policji, z inicjatywy Komendanta Głównego Policji nadinsp. dr. Marka Działożyńskiego, w 2012 r. w ówczesnym Biurze Prawnym KGP (obecnie Gabinet Komendanta Głównego Policji) podjęto prace nad utworzeniem Elektronicznego Systemu Informacji Prawnej – Baza Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji. Do stworzenia Bazy Aktów Własnych wykorzystano bezpłatną aplikację informatyczną Zintegrowany Portal Prawa Miejskowego, będącą dodatkiem do oprogramowania „Legislator Premium”, który jest wykorzystywany do redagowania i składania elektronicznego Dziennika Urzędowego Komendy Główniej Policji.

W celu zamieszczenia aktu prawnego w Bazie Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji należało przetworzyć jego wersję papierową na elektroniczną, wprowadzić do programu oraz opisać i utworzyć powiązania z innymi, pokrewnymi aktami.

#### **Po co powstała Baza Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji?**

Baza Aktów Własnych to narzędzie usprawniające pracę wszystkich policjantów i pracowników Policji, albowiem akty prawne Komendanta Głównego Policji (wydawane od 1990 r.) zostały zgromadzone w jednym zbiorze elektronicznym, dostępnym w sieci internetowej. Dzięki temu można z nich korzystać w każdej chwili. Istnieje także możliwość ich drukowania i kopiowania.

Dostęp do aktów prawnych w Bazie Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji jest możliwy dla policjantów i pracowników Policji:

- za pośrednictwem przeglądarki internetowej poprzez autoryzację użytkownika za pomocą numeru identyfikacyjnego policjanta lub pracownika Policji – zdalny dostęp do zasobów Bazy Aktów Własnych z sieci publicznej Internet, pod adresem: <https://m.policja.gov.pl>
- bez logowania – w wewnętrznej intranetowej sieci policyjnej Komendy Głównej Policji, komend wojewódzkich (stołecznej) Policji oraz szkół Policji, pod adresem: <http://eredakcja.policja.gov.pl/institution/27883>.

#### **Przyszłość Bazy Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji**

Kolejnym etapem w pracach nad Bazą Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji będzie jej uzupełnienie o akty prawne wydawane przez komendantów wojewódzkich (sto-

## Korzystanie z Bazy Aktów Własnych Komendanta Głównego Policji na przykładzie zarządzenia KGP nr 609 z dnia 25 czerwca 2007 r. w sprawie sposobu pełnienia służby na drogach przez policjantów

łeczny) Policji, komendanta-rektora WSPol oraz komendantów szkół policyjnych.

Komendanci wojewódzcy (stołeczny) Policji, komendant-aktor WSPol oraz komendanci szkół policyjnych będą współtworzyć Bazę Aktów Własnych, wprowadzając wydawane przez siebie akty prawne bezpośrednio do Bazy Aktów Własnych. Akty prawne Komendanta Głównego Policji publikowane

obecnie w e-dzienniku wprowadzane są do Bazy Aktów Własnych na bieżąco.

Baza Aktów Własnych jest stale rozwijana i doskonalona w taki sposób, aby jak najlepiej zaspokajać potrzeby i spełniać oczekiwania zarówno twórców prawa, jak i jego odbiorców.

kom. Ewa Pudło-Gryczka  
p.o. Naczelnik Wydziału Pomocy Prawnej Gabinetu KGP

## PRZEKSZTAŁCENIE CBS KGP W JEDNOSTKĘ ORGANIZACYJNĄ POLICJI - CENTRALNE BIURO ŚLEDCZE POLICJI

### Potrzeba elastycznych rozwiązań organizacyjnych

Proces zarządzania Policją jako formacją wiąże się z potrzebą bezpośredniego zaangażowania Komendanta Głównego Policji w specyfikę działania wszystkich rodzajów służb, nadzór

nad inicjatywami podejmowanymi w celu zapewnienia bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, nieustanne dostosowywanie metod i form działania policjantów do zmieniającej się rzeczywistości, w tym stopnia zagrożenia przestępczością, złożoności oraz częstotliwości zjawisk przestępczych. Mimo realizacji przez Policję ustawowych obowiązków zapobiegania przestępczości i jej



zwalczania liczba przestępstw jest ciągle wysoka. Wciąż także rosną społeczne oczekiwania poprawy stanu bezpieczeństwa. Dlatego też konieczne jest przyjęcie bardziej elastycznych rozwiązań organizacyjnych w Policji, które pozwolą na skuteczniejszą walkę z przestępczością zorganizowaną.

## Obecny stan prawny

W obecnym stanie prawnym, w którym Centralne Biuro Śledcze KGP funkcjonuje jako wewnętrzna komórka organizacyjna Komendy Głównej Policji, spełniło ono swoją funkcję – wyspecjalizowanej komórki zajmującej się rozpoznawaniem i zapobieganiem przestępczości zorganizowanej oraz jej zwalczaniem. Z upływem lat struktura organizacyjno-etatowa Centralnego Biura Śledczego ulegała licznym modyfikacjom, mającym na celu zapewnienie jak największej skuteczności w realizacji ustawowych zadań. Obecne zorganizowanie CBS, mimo że gwarantuje efektywne działania, ze względu na swoją nietypową strukturę i zakres zadań wymaga również ciągłego, bezpośredniego zaangażowania Komendanta Głównego Policji w sferę wykonawczą tej komórki, co może powodować osłabienie w sferze zarządczej odnoszącej się do Policji jako całej formacji. Całkowita zależność CBS KGP od Komendanta Głównego Policji i scedowanie jedynie niektórych uprawnień na dyrektora komórki nie pozwoliły na pełne osiągnięcie celów organizacyjnych w zakresie ogólnokrajowej walki z zagrożeniem przestępczością zorganizowaną. Charakter realizowanych zadań, a także specyfika organizacyjna wskazują na to, że bardziej efektywnym rozwiązaniem będzie wydzielenie CBS KGP jako odrębnej jednostki organizacyjnej Policji.

## Istota proponowanej zmiany

Propozycja utworzenia nowej, wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej Policji o ogólnokrajowym zasięgu działania była następstwem przeprowadzonych analiz funkcjonowania Centralnego Biura Śledczego KGP i założeń organizacyjno-prawnych dotyczących zmian w strukturze Komendy Głównej Policji wypracowanych przez zespół powołany decyzją Komendanta Głównego Policji. Koncepcja przekształcenia Centralnego Biura Śledczego Komendy Głównej Policji w jednostkę organizacyjną Policji – Centralne Biuro Śledcze Policji (CBŚP) jest możliwa do zrealizowania wyłącznie w drodze stosownej nowelizacji ustawy o Policji, co znalazło odzwierciedlenie w projekcie. Obecnie na etapie prac legislacyjnych znajduje się projekt ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 2192). Jak wynika z uzasadnienia do projektu, celem przedmiotowej nowelizacji ustawy o Policji jest utworzenie nowej jednostki organizacyjnej Policji pod nazwą Centralne Biuro Śledcze Policji (CBŚP), kierowanej przez Komendanta Centralnego Biura Śledczego Policji, będącego przełożonym policjantów tej jednostki.

Istotą zaproponowanej zmiany jest nie tylko utworzenie nowej wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej Policji, lecz także nadanie Komendantowi CBŚP rangi organu Policji, a w konsekwencji przyznanie temu organowi prawa wnioskowania – na podstawie art. 19 ustawy o Policji – o zastosowanie kontroli operacyjnej oraz podejmowania decyzji na podstawie art. 19a i 19b tej ustawy. Uprawnienia te pozostają także kompatybil-

ne z zaproponowaną zmianą ustawy o świadku koronnym, w której jako organ wykonawczy postanowień prokuratorskich o podjęciu ochrony byłby ustanowiony Komendant CBŚP. Jednocześnie zaproponowane rozwiązanie jest związane z przeniesieniem uprawnień wykonawczych w zakresie zwalczania przestępczości zorganizowanej z Komendanta Głównego Policji na Komendanta CBŚP.

Nabycie przez Komendanta Centralnego Biura Śledczego Policji uprawnień w zakresie czynności operacyjno-rozpoznawczych odnoszących się do: zarządzania czynności kontrolowanego przejęcia przedmiotów pochodzących z przestępstwa, zarządzania czynności kontrolowanego wręczenia korzyści majątkowej, przedłużania tych czynności i ich kontynuowania oraz przekazywania prokuratorowi materiałów zgromadzonych w trakcie tych czynności, zarządzania przesyłki niejawnie nadzorowanej znacznie usprawni podejmowanie działań policyjnych w odniesieniu do członków zorganizowanych grup przestępczych. Skróci również czas reakcji na informację, przygotowania operacji specjalnej, wpłynie pozytywnie na profesjonalizm działań oraz zapewni bezpieczeństwo obrotu informacją. Tak określone uprawnienia będą nadal pozostawać pod kontrolą prokuratorsko-sądową, tak jak w obecnie funkcjonujących rozwiązaniach w ustawie o Policji. Ponadto zgodnie z treścią art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 153, z późn. zm.) Komendant Centralnego Biura Śledczego Policji, jako wyodrębniony podmiot w Policji, uzyska status podmiotu uprawnionego do otrzymywania informacji kryminalnych z Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych. Takie rozwiązanie poprawi jakość prowadzonych analiz kryminalnych, w tym analiz przekrojowych, odnoszących się do danego rodzaju działalności przestępczej prowadzonej przez zorganizowane grupy przestępcze, oraz podejmowania działań koordynacyjnych w obszarze typowania zagrożeń wynikających z przestępczości zorganizowanej i zapobiegania tym zagrożeniom.

## Korzyści, które przyniesie zmiana

Przyjęte rozwiązania umożliwią zwiększenie uprawnień kierownika nowo utworzonej jednostki organizacyjnej Policji do współdecydowania o przeznaczeniu i sposobie wydatkowania środków finansowych przewidzianych dla Centralnego Biura Śledczego Policji w ramach środków określonych dla Policji, a także prowadzenie sprawniejszej polityki logistycznej i kadrowej wobec policjantów i pracowników Policji pełniących służbę lub zatrudnionych w CBŚP.

Wyodrębnienie Centralnego Biura Śledczego Policji przyczyni się do skuteczniejszego zwalczania przestępczości zorganizowanej, a jednocześnie usprawni funkcjonowanie Policji służącej społeczeństwu i przeznaczonej do ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

*podkom. Anna Wilczyńska-Dykt  
radca prawny Wydziału Legislacji Gabinetu KGP*

### Akty prawne

Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2011 r. Nr 287, poz. 1678, z późn. zm.).

Ustawa z dnia 6 lipca 2001 r. o gromadzeniu, przetwarzaniu i przekazywaniu informacji kryminalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 153, z późn. zm.).